

## Эффективность и экологичность: поправки в Федеральный Закон «О недрах»



6 июля Государственная Дума РФ приняла поправки в Федеральный Закон «О недрах».

Надо отметить, что в последнее время законодательство, так или иначе затрагивающее экологическую сферу, развивается планомерно и интенсивно. Это стало следствием долгосрочной системной работы Минэнерго России, начатой еще Александром Новаком в бытность министром энергетики. В настоящее время Новак, занимающий пост вице-премьера, отвечает за разработку государственных программ по энергоэффективности, что напрямую связано с ресурсосбережением и, как следствие, разработкой недр и рециклингом отходов, производимых при этом.

Ранее, 28 июня Президент России Владимир Путин уже утвердил поправки в закон «О недрах»: этими поправками «совершенствуется порядок предоставления участков недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также уточняется круг лиц, которые могут быть пользователями недр». Добытые ископаемые должны быть использованы для модернизации сети железных дорог, по большей части на территории Дальневосточного и Сибирского федеральных округов — БАМа и Транссиба.

Помимо этого, поправки к закону служат укреплению энергобезопасности России: «предусматривается порядок перехода права пользования участками недр от пользователей недр,

являющихся иностранными лицами, к юридическим лицам, созданным в соответствии с законодательством Российской Федерации, и переоформления в этом случае лицензии на пользование недрами». Эта мера позволит в сложившихся условиях политической турбулентности гарантировать целостность инфраструктуры предприятий недропользования, обеспечить их бесперебойную работу и сохранить рабочие места. При этом иностранные инвесторы, переоформившие лицензии на зарегистрированное в России ООО, сохраняют за собой все права, а их имущество может быть отчуждено только по решению суда. То есть, поправки носят исключительно конституционный и охранительный характер.

С экологической точки зрения представляются особенно значимыми поправки, принятые 6 июля 2022г. Их цель — вовлечь в хозяйственный оборот вскрышные и вмещающие горные породы, то есть обеспечить фактически безотходный процесс разработки недр. Эта инициатива соответствует духу поручения Президента от 28 июня: Правительству, Совету Федерации и Государственной Думе было поручено объединить, скоординировать и интенсифицировать действия по стимуляции использования отходов недропользования и угольной генерации. Теперь разработчик недр обязан, в соответствии с ФЗ и поручением Президента РФ, использовать золошлаки, вскрышные и вмещающие горные породы «для целей ликвидации горных выработок», нужд строительства, а неопасные отходы — для рекультивации земель.

Золошлаковые отходы, относящиеся к V классу опасности – практически неопасные, представляют особый интерес. По словам Новака, «Ежегодные образования ЗШО в России составляют порядка 18 млн тонн. Всего в Российской Федерации на объектах размещения отходов ТЭС и котельных накоплено 1,5 млрд тонн ЗШО».

Николай Шульгинов добавляет, что «Проблематика ЗШО особенно актуальна для регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, где сконцентрировано примерно 70 % годового объема образования ЗШО», то есть именно для тех регионов, на которые нацелены принятые 6 июля поправки. По его прогнозам принятые меры позволят создать необходимую основу для достижения целевого значения в 50 % утилизации золошлаков от годового объема к 2035 году.

В комплексе же вовлечение золошлаковых отходов в хозяйственный оборот обеспечит рост спроса на уголь для нужд электроэнергетики, а следование букве Закона в области недропользования — установленному порядку «добычи полезных компонентов и ископаемых из отходов недропользования, а также связанных с ним производств, вовлечение в хозяйственный оборот вскрышных и вмещающих горных пород, золошлаков для целей ликвидации горных выработок», — позволит восстановить для использования нарушенные земельные участки, снизить затраты бюджетов субъектов Российской Федерации, снизить себестоимость строительства объектов гражданского и дорожного назначения, а также создаст синергетический эффект для экономики страны.